



**ДЕПУТАТЫ**  
**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-53, факс: (8182) 20-03-53, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области просим внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», взамен ранее внесенного № пз7/481 от 25 сентября 2020 года.






Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чиркову И.А.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляются следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные пунктах 1 - 6, на бумажном и электронном носителе.

14 10 20  
1237/489

911

 И.А. Чиркова  
 С.А. Едемский  
 А.Е. Кувакин  
 А.Н. Носарев  
 Т.Н. Седунова

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон  
«О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов  
Архангельской области»****Статья 1.**

Внести в областной закон от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2001, № 8; 2005, № 4; 2007, № 17; 2008, № 27; ноябрь, внеоч.; 2009, № 2, 4, 5, 6; 2010, № 10, 15; 2011, № 19, 20, 21, 23, 25, 26; 2012, № 28, 30, 31, 36; 2013, № 40, 2, 3; 2014, № 11, 12; 2015, № 18, 20; 2016, № 26, 27, 30; 2017, № 34, 35, 37; 2018, № 2; 2019, № 7, 10, 11; 2020, № 17) следующие изменения:

1. Пункт 3 статьи 13 дополнить предложением следующего содержания: «Правовое и редакционное заключения правового управления областного Собрания направляются депутатам областного Собрания.».

2. В статье 14:

1) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. Председатель областного Собрания после проведения предварительной правовой экспертизы и редакционной экспертизы законопроекта включает законопроект в проект повестки дня сессии областного Собрания и принимает одно из следующих решений:»;

2) пункт 3 после слов «Губернатору Архангельской области,» дополнить словами «депутатам областного Собрания,».

3. Статью 15 изложить в следующей редакции:

**«Статья 15. Решения, принимаемые профильным комитетом (рабочей группой) перед рассмотрением законопроекта областным Собранием**

1. По результатам рассмотрения законопроекта, включенного в проект повестки дня сессии областного Собрания для рассмотрения в первом чтении, с учетом полученных отзывов, предложений и замечаний профильный комитет (рабочая группа) принимает одно из следующих решений, оформленное в виде заключения, содержащего рекомендацию областному Собранию:

1) принять законопроект в первом чтении;

- 2) отклонить законопроект;
- 3) создать согласительную комиссию по доработке законопроекта;
- 4) вынести законопроект на общественное обсуждение.

2. В случае, если профильным комитетом (рабочей группой) не принято ни одного из решений, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, профильный комитет (рабочая группа) оформляет без дополнительного голосования заключение с рекомендацией о рассмотрении законопроекта областным Собранием без решения профильного комитета (рабочей группы).

3. Профильный комитет (рабочая группа) с согласия инициатора внесения законопроекта может принять протокольное решение о необходимости доработки законопроекта. В этом случае законопроект возвращается профильным комитетом (рабочей группой) инициатору его внесения.

4. Профильный комитет (рабочая группа) направляет свое заключение, указанное в пункте 1 или 2 настоящей статьи, либо протокольное решение, указанное в пункте 3 настоящей статьи, председателю областного Собрания в день принятия профильным комитетом (рабочей группой) соответствующего решения.

5. Председатель областного Собрания в течение одного дня со дня поступления заключения профильного комитета (рабочей группы), указанного в пункте 1 или 2 настоящей статьи, но не позднее чем за один день до дня сессии направляет заключение профильного комитета (рабочей группы) инициатору внесения законопроекта, депутатам областного Собрания, иным субъектам права законодательной инициативы, в территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации, действующий на территории Архангельской области.

6. Председатель областного Собрания в течение одного дня со дня поступления протокольного решения профильного комитета (рабочей группы), указанного в пункте 3 настоящей статьи, исключает законопроект из проекта повестки дня сессии областного Собрания.

7. По законопроектам, на которые получены заключения профильного комитета (рабочей группы), по инициативе председателя областного Собрания, его заместителей, председателей комитетов, депутатских объединений или групп депутатов численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов областного Собрания могут проводиться депутатские слушания.»

## **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»**

Внесение проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – Проект) обусловлено следующим.

Практика применения норм областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – Областной закон), касающихся порядка рассмотрения внесенных законопроектов и принятия решений по итогам их рассмотрения, в процессе законодательной деятельности Архангельского областного Собрания депутатов показала, что Областной закон нуждается в доработке.

Так, в действующей редакции Областного закона отсутствуют нормы о сроках и процедурах направления депутатам областного Собрания законопроектов, заключений правовых экспертиз и редакционных экспертиз на законопроекты. Кроме того, есть необходимость уточнить виды решений, принимаемых профильными комитетами (рабочими группами) при рассмотрении законопроекта перед обсуждением законопроекта на сессии областного Собрания в первом чтении.

Проектом областного закона предусмотрены изменения и дополнения статей 13, 14 и 15 Областного закона.

В частности, предлагается установить виды решений, которые могут принимать профильные комитеты (рабочие группы) областного Собрания по итогам рассмотрения законопроекта перед его рассмотрением областным Собранием:





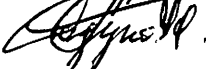
- 1) принять законопроект в первом чтении;
- 2) отклонить законопроект;
- 3) создать согласительную комиссию по доработке законопроекта;
- 4) внести законопроект на общественное обсуждение.

Аналогичные решения, согласно Областному закону, могут приниматься областным Собранием в первом чтении.

Также предлагается урегулировать вопрос, когда комитет (рабочая группа) не смогли принять решение по результатам рассмотрения законопроекта в силу отсутствия кворума и других возможных причин. В этом случае предлагается оформлять без дополнительного голосования решение комитета (рабочей группы) о внесении законопроекта на рассмотрение областного Собрания без решения комитета (рабочей группы). Также предлагается внести в Областной закон дополнение, что комитет (рабочая группа) может принять протокольное решение о необходимости доработки законопроекта в случае согласия инициатора его внесения.

Проектом областного закона вносятся уточнения сроков направления председателю областного Собрания принятых комитетом (рабочей группой) заключений либо протокольных решений, сроков направления председателем областного Собрания поступивших заключений, протокольных решений комитета (рабочей группы) всем заинтересованным лицам.

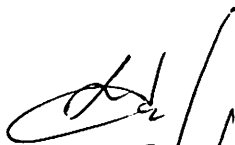
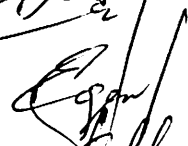



Депутаты Архангельского  
областного Собрания депутатов

 И.А. Чиркова  
 С.А. Едемский  
 А.Е. Кувакин  
 А.Н. Носарев  
 Т.Н. Седунова

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов  
Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.




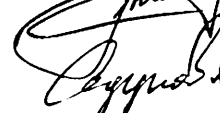

Депутаты Архангельского  
областного Собрания депутатов

	И.А. Чиркова
	С.А. Едемский
	А.Е. Кувакин
	А.Н. Носарев
	Т.Н. Седунова

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует  
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов  
Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» потребует внесения изменений в регламент Архангельского областного Собрания депутатов.

Депутаты Архангельского  
областного Собрания депутатов

	И.А. Чиркова
	С.А. Едемский
	А.Е. Кувакин
	А.Н. Носарев
	Т.Н. Седунова

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
седьмого созыва (                      сессия)

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от            2020 года №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «О порядке разработки, принятия  
и вступления в силу законов  
Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (                      сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от            2020 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/489 от 14.10.2020

**Заключение на проект областного закона № пз7/489 «О внесении изменений  
в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления  
в силу законов Архангельской области»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/489 «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее - Проект), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Чирковой И.А., Едемским С.А., Кувакиным А.Е., Носаревым А.Н., Седуновой Т.Н. взамен ранее внесенного от 25 сентября 2020 года № пз7/481, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее - областной закон от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ) в части совершенствования положений о предварительном рассмотрении законопроектов.

Проектом предусматривается:

- дополнить положениями, согласно которым правовое и редакционное заключения правового управления Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание) направляются депутатам областного Собрания (пункт 1 статьи 1 Проекта);

- включать законопроект в проект повестки дня сессии областного Собрания после проведения предварительной правовой экспертизы и редакционной экспертизы (подпункт 1 пункта 2 статьи 1 Проекта);

- направлять законопроект депутатам областного Собрания после принятия председателем областного Собрания решения о поручении дальнейшей работы над законопроектом комитету областного Собрания или о создании рабочей группы по работе над законопроектом (подпункт 2 пункта 2 статьи 1 Проекта);

- определить порядок работы профильного комитета (рабочей группы) с законопроектом, в том числе наделить профильный комитет (рабочую группу) правом принятия решения о необходимости доработки законопроекта

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 16 » 10 2020  
Вх № 07-02/1931

10  
49

и возвращении законопроекта инициатору его внесения с его согласия (пункт 3 статьи 1 Проекта);

- предоставить председателю областного Собрания право направлять заключение профильного комитета (рабочей группы) инициатору внесения законопроекта, депутатам областного Собрания, иным субъектам права законодательной инициативы, в территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации, действующий на территории Архангельской области, а также право на основании протокольного решения профильного комитета (рабочей группы) исключать законопроект из проекта повестки дня сессии областного Собрания (пункт 3 статьи 1 Проекта).

Порядок разработки, внесения, принятия, изменения, вступления в силу, приостановления и прекращения действия законов Архангельской области устанавливается областным законом от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ.

Вместе с тем, к Проекту имеются замечания правового характера.

1. В пункте 1 статьи 1 Проекта пункт 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ, дополняется положениями, что правовое и редакционное заключения правового управления областного Собрания направляются депутатам областного Собрания.

В пункте 2 статьи 1 Проекта пункт 3 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ предлагается дополнить положением, что законопроект направляется депутатам областного Собрания одновременно с направлением его Губернатору Архангельской области, в прокуратуру Архангельской области, в территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации, действующий на территории Архангельской области, а также иным заинтересованным органам для внесения в областное Собрание отзывов, предложений и замечаний.

В пояснительной записке к Проекту отмечается необходимость внесения вышеуказанных изменений в связи с тем, что в действующей редакции областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ отсутствуют нормы о сроках и процедурах направления депутатам областного Собрания законопроектов, заключений правовых экспертиз и редакционных экспертиз на законопроекты.

При этом необходимо обратить внимание на следующее: пунктом 5 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ определено, что не позднее трех дней после проведения правовой и редакционной экспертиз законопроект, внесенный в областное Собрание, с документами, указанными в пункте 1 статьи 12 данного областного закона, с правовым и редакционным заключениями направляется депутатам областного Собрания.

В связи с этим полагаем, что предлагаемое Проектом правовое регулирование, предусмотренное пунктом 1, подпунктом 2 пункта 2 статьи 1 Проекта является избыточным, поскольку данные правоотношения установлены пунктом 5 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ.

Принимая во внимание, что все документы, в том числе правовые и редакционные заключения, подлежат регистрации в канцелярии областного Собрания, полагаем, что данное обстоятельство необходимо учитывать при определении сроков направления заключений депутатам областного Собрания в пункте 1 статьи 1 Проекта.

2. Согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 1 Проекта абзац первый пункта 1 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ предлагается изложить в новой редакции, предусмотрев, что председатель областного Собрания включает законопроект в проект повестки дня сессии областного Собрания после проведения предварительной правовой экспертизы и редакционной экспертизы законопроекта.

В настоящее время в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ председатель областного Собрания принимает решение о включении законопроекта в проект повестки дня сессии областного Собрания с учетом заключения комитета (рабочей группы).

Указанные положения подпункта 1 пункта 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ согласуются с положениями пунктов 5 и 6 статьи 19 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ, в соответствии с которыми председатель областного Собрания принимает решение о включении законопроекта в повестку дня сессии областного Собрания для рассмотрения во втором чтении на основании заключения комитета (рабочей группы).

Таким образом, с учетом предлагаемых Проектом изменений порядок включения законопроектов в проект повестки дня сессии областного Собрания при процедуре первого и второго чтения будет различен.

3. В пункте 3 статьи 1 Проекта статью 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ предлагается изложить в новой редакции.

Пунктом 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ в редакции Проекта предусмотрено, что в случае, если профильным комитетом (рабочей группой) не принято ни одного из решений, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, профильный комитет (рабочая группа) оформляет без дополнительного голосования заключение с рекомендацией о рассмотрении законопроекта областным Собранием без решения комитета (рабочей группы).

В пояснительной записке к Проекту содержится информация, что необходимость урегулирования вопроса обусловлена ситуацией, когда комитет (рабочая группа) не смогли принять решение по результатам рассмотрения законопроекта в силу отсутствия кворума и других возможных причин.

Считаем, что положения пункта 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ в редакции Проекта повлекут правовую неопределенность в правоприменительной практике, поскольку не содержат оснований, случаев для принятия таких решений комитета (рабочей группы).

Также следует отметить, что в силу положений статьи 4.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденного постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 21 июня 2005 года № 182 (далее – Регламент), комитеты областного Собрания являются органами областного Собрания, подотчетными и подконтрольными ему.

Комитеты осуществляют подготовку проектов областных законов и проектов постановлений областного Собрания, заключений по проектам областных законов и проектам постановлений областного Собрания, внесенным на рассмотрение областного Собрания, работают с проектами областных законов

в соответствии с областным законом от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ, иными областными законами и Регламентом.

Статьями 4.6 и 4.7 Регламента предусмотрено, что комитет:

- правомочен принимать решения, если на заседании присутствует не менее половины членов комитета;

- принимает на своих заседаниях решения, заключения, рекомендации большинством голосов от числа присутствующих членов комитета. При равенстве голосов решающим является голос председателя комитета.

Исходя из положений статьи 12 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» депутат областного Собрания обязан участвовать в заседаниях областного Собрания, в работе комитетов областного Собрания, рабочих групп областного Собрания, членом которых он является.

Положения пункта 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ в редакции Проекта не согласуются с вышеуказанными положениями областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов», Регламента.

На основании изложенного полагаем, что Проект требует доработки с учетом настоящего заключения.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 15.10.2020 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/489 от 14.10.2020

**Редакционное заключение  
на проект областного закона № пз7/489 «О внесении изменений  
в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу  
законов Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/489 «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Киршина Инна Валерьевна  
(8182) 21 56 28

Архангельское областное собрание депутатов  
15.10.2020  
Вх № 01-02/1924

10/14